

COMUNE DI BALDISSERO CANAVESE

PARERE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2019 -2021



- Normativa di riferimento
- Periodo di riferimento
- Data documento

Parere ex art. 239 comma 1
Esercizio 2019
03/02/2019

SOMMARIO

1.	Premesse	5
2.	Documentazione acquisita	6
3.	Metodologia.....	7
4.	Verifiche preliminari.....	8
4.1	Avvenuto assestamento	8
4.2	Esercizio provvisorio.....	9
4.3	gestione provvisoria	10
4.4	Contesto di crisi.....	11
4.5	Risultato di amministrazione	12
4.6	Debiti fuori bilancio	13
4.7	Passività potenziali	14
4.8	Passività pregresse.....	15
4.9	Vincoli di finanza pubblica	16
5.	Verifica degli equilibri.....	17
5.1	Equilibrio generale	17
5.2	Equilibrio di parte corrente.....	18
5.3	Equilibrio di parte investimenti.....	19
5.4	Equilibrio delle partite di giro	20
6.	Verifica della Nota Integrativa.....	21
7.	Verifica di coerenza interna e esterna	22
7.1	Lavori pubblici	22
7.2	Fabbisogno del personale	23
7.3	Alienazione e valorizzazione immobiliare	24
7.4	Razionalizzazione della spesa	25
7.5	Acquisizioni e manutenzioni immobiliari	26
7.6	Rispetto dei vincoli di finanza pubblica	27
8.	Verifica attendibilità entrate	28
8.1	Cessione di beni / concessioni di diritti.....	28
8.2	Sanzioni / Contenzioso / Rimborsi.....	28
8.3	Prestazioni di servizi	28
8.4	Tributi / canoni	28
8.5	Trasferimenti / Contributi.....	28
9.	Verifica congruità spese	29
9.1	Mutui / Interessi.....	29
9.2	Personale / Convenzioni	29
9.3	Contratti di servizio / Utenze / canoni.....	29
9.4	Acquisto di beni e servizi	29
9.5	Trasferimenti / contributi.....	29
9.6	Indennizzi / Rimborsi / Contenziosi.....	29
9.7	Accantonamenti.....	30
9.7.1	Fondo di riserva	30

▪ Normativa di riferimento	Parere ex art. 239 comma 1
▪ Periodo di riferimento	Esercizio 2019
▪ Data documento	03/02/2019

9.7.2	Fondi spese	30
9.7.3	Fondi passività potenziali	30
9.7.4	Fondo svalutazioni crediti.....	30
10.	Verifica sostenibilit� indebitamento	31
11.	indicazioni	32
12.	Parere	33

1. Premesse

Il sottoscritto Chiusano dr. Claudio organo di revisione del Comune di Baldissero Canavese nominato con delibera consiliare n. consiliare n. 28 del 20 dicembre 2017 a seguito estrazione in data 2 novembre 2017 presso la Prefettura di Torino è tenuto ex art 239 comma 1 Tuel alla redazione del parere alla proposta di bilancio di previsione dell'ente.

In riferimento all'esercizio 2019 - 2021 l'organo consiliare del Comune di Baldissero Canavese è tenuto ai sensi di quanto previsto ex art. 151 Tuel ad approvare la proposta di bilancio di previsione formulata dall'organo esecutivo entro il 31/12/2018, termine tuttavia derogato al 31/03/2019 ex DM Interno del in corso di perfezionamento come da comunicato Ministero Interno del 24/01/2019

L'organo esecutivo del Comune di Baldissero Canavese ha predisposto e quindi approvato lo schema di bilancio di previsione 2019 - 2021 nel rispetto dello statuto e dei regolamenti comunali in data 14 gennaio 2019 con propria delibera n. 3

Il sottoscritto organo di revisione ha acquisito dall'ente in data 15/01/2019 a mezzo posta elettronica certificata i documenti riportati nel capitolo successivo, necessari e opportuni all'emissione del parere in oggetto e a partire da questi ha effettuato le conseguenti analisi e verifiche propedeutiche.

▪ Normativa di riferimento	Parere ex art. 239 comma 1
▪ Periodo di riferimento	Esercizio 2019
▪ Data documento	03/02/2019

2. Documentazione acquisita

- Rendiconto ultimo approvato
- Tabella di riscontro dei parametri di deficitarietà strutturale relativa al rendiconto ultimo approvato
- Verbale di delibera giunta comunale n. 27 del 07/11/2018 avente ad oggetto ricognizione effettivi fabbisogni di personale ex d.lgs 165/2001
- Verbale di delibera giunta comunale n. 28 del 07/11/2018 avente ad oggetto approvazione programma triennale di fabbisogno di personale
- Verbale di delibera giunta comunale n. 31 del 07/11/2018. avente ad oggetto sistema tariffario comunale con cui si confermano le aliquote di Imu, Tasi e addizionale comunale e si modificano la tariffa della Tari
- Verbale di delibera giunta comunale n. 30 del 07/11/2018 avente ad oggetto piano triennale di razionalizzazione della spesa
- Verbale di delibera giunta comunale n. 34 del 30/11/2018 avente ad oggetto approvazione nota di aggiornamento al DUP redatto in forma semplificata in cui è ricompreso piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari di cui all'art. 58, comma 1° del D.L. n. 112/2008
- Verbale di delibera giunta comunale n. 3 del 14/01/2019 avente ad oggetto approvazione schema di bilancio di previsione 2019-2021
- Allegato A : dimostrazione risultato amministrazione presunto
- Allegato B : dimostrazione della composizione del fondo pluriennale vincolato per missioni e programmi per anno di riferimento
- Allegato C .dimostrazione dell'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità
- Allegato D :dimostrazione del rispetto dei limiti di indebitamento
- Allegato 9 : equilibri di bilancio 2019-2021
- Allegato 9 : dimostrazione rispetto dei vincoli di finanza pubblica
- Nota tecnica al bilancio di previsione
- Piano esecutivo di gestione
- Piano degli indicatori sintetici e analitici della capacità di riscossione
- Piano tariffario servizio raccolta e smaltimento rifiuti
- Piano tariffario servizio di refezione scolastica
- Prospetto riepilogativo spese del personale

▪ Normativa di riferimento	PARERE EX ART. 239 COMMA 1
▪ Periodo di riferimento	Esercizio 2019
▪ Data documento	03/02/2019

3. Metodologia

- Verifica della regolarità formale dei documenti precedentemente elencati
- Verifica del rispetto degli equilibri contabili previsionali
- Verifica della coerenza dei contenuti previsionali con atti dell'ente e con norme vigenti
- Verifica dell'attendibilità e congruità delle previsioni iscritte a partire dall'esame delle voci di bilancio maggiormente significative per ammontare, aleatorietà o scostamento rispetto alla previsione dell'esercizio precedente o al trend atteso, in relazione i parametri di riferimento che concorrono a determinare il loro saldo
- Formulazione di indicazioni volte al miglioramento delle impostazioni contabili
- Registrazione della attività svolte su carte di lavoro opportunamente archiviate in apposito dossier in formato digitale

▪ Normativa di riferimento	Parere ex art. 239 comma 1
▪ Periodo di riferimento	Esercizio 2019
▪ Data documento	03/02/2019

4. Verifiche preliminari

4.1 AVVENUTO ASSESTAMENTO

Il bilancio di previsione 2018 è stato assestato con delibera consiliare 12 in data 27/06/2018 nel rispetto dei termini di legge ex art. 175 comma 8. L'ultima variazione al bilancio di previsione 2018 – 2020 è stata effettuata con delibera consiliare 15 del 27/09/2018

▪ Normativa di riferimento	PARERE EX ART. 239 COMMA 1
▪ Periodo di riferimento	Esercizio 2019
▪ Data documento	03/02/2019

4.2 ESERCIZIO PROVVISORIO

L'ente si trova nella fattispecie di cui all'art. 163 comma 1 Tuel in quanto alla data odierna risulta scaduto il termine ordinario di cui all'art. 151 Tuel (31.12.2018) ma non ancora scaduto il termine previsto per l'approvazione del bilancio di previsione, differito al 31.3.2019, come da nota del Ministero dell'Interno del 24.1.2019 (decreto in corso di perfezionamento alla data della stesura del presente parere) .

▪ Normativa di riferimento	Parere ex art. 239 comma 1
▪ Periodo di riferimento	Esercizio 2019
▪ Data documento	03/02/2019

4.3 GESTIONE PROVVISORIA

L'ente non si trova nella fattispecie di cui all'art. 163 comma 2 Tuel in quanto alla data odierna non risulta ancora scaduto il termine differito del 31.3.2019, previsto per l'approvazione del bilancio di previsione, come da nota del Ministero dell'Interno del 24.1.2019 (decreto in corso di perfezionamento alla data della stesura del presente parere) .

▪ Normativa di riferimento	PARERE EX ART. 239 COMMA 1
▪ Periodo di riferimento	Esercizio 2019
▪ Data documento	03/02/2019

4.4 CONTESTO DI CRISI

In riferimento al rendiconto ultimo approvato, l'ente non si trova in alcuna delle seguenti condizioni di crisi finanziaria:

- Disavanzo ex art. 188 Tuel
- Disequilibrio ex art. 242 Tuel
- Dissesto ex art. 244 Tuel

▪ Normativa di riferimento	Parere ex art. 239 comma 1
▪ Periodo di riferimento	Esercizio 2019
▪ Data documento	03/02/2019

4.5 RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE

In riferimento al rendiconto ultimo approvato l'ente presenta un risultato di amministrazione positivo per un ammontare di euro 73.353,94 in questo modo articolato

- Fondi accantonati euro 21.389,25
- Fondi vincolati euro 4.152,90
- Fondi destinati euro 2.248,79
- Fondi disponibili euro 45.563,00

▪ Normativa di riferimento	PARERE EX ART. 239 COMMA 1
▪ Periodo di riferimento	Esercizio 2019
▪ Data documento	03/02/2019

4.6 DEBITI FUORI BILANCIO

Con la delibera consiliare n. 12 del 27/06/2018 avente ad oggetto la salvaguardia degli equilibri di bilancio si è preso atto che non sussistono debiti fuori bilancio

▪ Normativa di riferimento	Parere ex art. 239 comma 1
▪ Periodo di riferimento	Esercizio 2019
▪ Data documento	03/02/2019

4.7 PASSIVITÀ POTENZIALI

Non si ravvisano alla data del presente parere fattispecie significative suscettibili di dare luogo a passività potenziali che richiedano un preventivo accantonamento di fondi

▪ Normativa di riferimento	PARERE EX ART. 239 COMMA 1
▪ Periodo di riferimento	Esercizio 2019
▪ Data documento	03/02/2019

4.8 PASSIVITÀ PREGRESSE

Non si ravvisano alla data del presente parere fattispecie significative di passività pregresse da saldarsi

▪ Normativa di riferimento	Parere ex art. 239 comma 1
▪ Periodo di riferimento	Esercizio 2019
▪ Data documento	03/02/2019

4.9 VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

In riferimento al rendiconto ultimo approvato l'ente ha rispettato i vincoli di finanza pubblica conseguendo un saldo positivo di competenza per euro 52.206,85 come da relativa certificazione prodotta a seguito delibera approvazione rendiconto .

▪ Normativa di riferimento	PARERE EX ART. 239 COMMA 1
▪ Periodo di riferimento	Esercizio 2019
▪ Data documento	03/02/2019

4.10 EQUILIBRIO GENERALE

Si rileva che gli schemi di bilancio esaminati evidenziano un equilibrio generale delle previsioni di competenza di entrata e spesa per un ammontare rispettivamente di

- Euro 791.459,00 per l'esercizio 2019
- Euro 667.248,00 per l'esercizio 2020
- Euro 666.748,00 per l'esercizio 2021

▪ Normativa di riferimento	Parere ex art. 239 comma 1
▪ Periodo di riferimento	Esercizio 2019
▪ Data documento	03/02/2019

4.11 EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE

Si rileva che gli schemi di bilancio esaminati evidenziano un equilibrio di parte corrente delle previsioni di competenza di entrata e spesa. Non si ravvisa un incidenza significativa di entrate o spese di natura non ripetitiva nel conseguimento di tale equilibrio

▪ Normativa di riferimento	PARERE EX ART. 239 COMMA 1
▪ Periodo di riferimento	Esercizio 2019
▪ Data documento	03/02/2019

4.12 EQUILIBRIO DI PARTE INVESTIMENTI

Si rileva che gli schemi di bilancio esaminati evidenziano un equilibrio di parte investimenti delle previsioni di competenza di entrata e spesa

▪ Normativa di riferimento	Parere ex art. 239 comma 1
▪ Periodo di riferimento	Esercizio 2019
▪ Data documento	03/02/2019

4.13 EQUILIBRIO DELLE PARTTE DI GIRO

Si rileva che gli schemi di bilancio esaminati evidenziano un equilibrio delle partite di giro e servizi per conto di terzi

▪ Normativa di riferimento	PARERE EX ART. 239 COMMA 1
▪ Periodo di riferimento	Esercizio 2019
▪ Data documento	03/02/2019

5. Verifica della Nota Integrativa

La nota integrativa prescritta ex art. 11 c. 3 d.lgs 118/2011 è stata predisposta dall'ente conformemente a quanto previsto dalle norme vigenti.

Si riscontra che il suo contenuto trova coerente corrispondenza nelle previsioni di bilancio iscritte

▪ Normativa di riferimento	Parere ex art. 239 comma 1
▪ Periodo di riferimento	Esercizio 2019
▪ Data documento	03/02/2019

6. Verifica di coerenza interna e esterna

6.1 LAVORI PUBBLICI

Nel dettaglio si riscontrano nello schema di bilancio di previsione i seguenti interventi in conto capitale: coerenti con quanto iscritto nel Documento Unico di Programmazione

- per l'esercizio 2019 un ammontare complessivo di euro 32.765.00
- per l'esercizio 2020 un ammontare complessivo di euro 30.000,00
- per l'esercizio 2021 un ammontare complessivo di euro 29.500,00

▪ Normativa di riferimento	PARERE EX ART. 239 COMMA 1
▪ Periodo di riferimento	Esercizio 2019
▪ Data documento	03/02/2019

6.2 FABBISOGNO DEL PERSONALE

Non sono previsti nel Documento Unico di Programmazione ultimo aggiornato e approvato modifiche alla pianta organica né al personale in servizio.

Si prevede la proroga dell'assunzione a tempo determinato di un tecnico incaricato ai sensi dell'art. 1 comma 557 L. 311/2004, nel rispetto del tetto di spesa di personale previsto dall'art. 76 c. 6 del D.Lgs 112/2008 (spesa personale 2008).

▪ Normativa di riferimento	Parere ex art. 239 comma 1
▪ Periodo di riferimento	Esercizio 2019
▪ Data documento	03/02/2019

6.3 ALIENAZIONE E VALORIZZAZIONE IMMOBILIARE

Non sono previsti nel Documento Unico di Programmazione ultimo aggiornato e approvato alienazioni del patrimonio immobiliare dell'ente.

Si riscontra che il patrimonio immobiliare dell'ente viene opportunamente valorizzato.

▪ Normativa di riferimento	PARERE EX ART. 239 COMMA 1
▪ Periodo di riferimento	Esercizio 2019
▪ Data documento	03/02/2019

6.4 RAZIONALIZZAZIONE DELLA SPESA

Il piano triennale di 2019-2021 di razionalizzazione delle dotazioni strumentali e contenimento della spesa è stato approvato con delibera di giunta n. 30 del 07/11/2018 e predisposto conformemente a quanto previsto dalle norme vigenti.

▪ Normativa di riferimento	Parere ex art. 239 comma 1
▪ Periodo di riferimento	Esercizio 2019
▪ Data documento	03/02/2019

6.5 ACQUISIZIONI E MANUTENZIONI IMMOBILIARI

Non sono previsti nel Documento Unico di Programmazione ultimo aggiornato e approvato acquisizioni di ulteriori immobili.

Le spese di manutenzione degli immobili di proprietà iscritte nel bilancio di previsione risultano congrue e coerenti

▪ Normativa di riferimento	PARERE EX ART. 239 COMMA 1
▪ Periodo di riferimento	Esercizio 2019
▪ Data documento	03/02/2019

6.6 RISPETTO DEI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

I vincoli di finanza pubblica di cui all'art. 9 della legge 243/2012 risultano rispettati in riferimento al bilancio di previsione 2019-2021 come risultante da prospetto elaborato dall'ente.

▪ Normativa di riferimento	Parere ex art. 239 comma 1
▪ Periodo di riferimento	Esercizio 2019
▪ Data documento	03/02/2019

7. Verifica attendibilità entrate

L'attendibilità delle previsioni di entrata risente dal grado di aleatorietà delle medesime. Le previsioni iscritte sono state esaminate in funzione del loro ammontare assoluto, dell'entità dello scostamento rispetto a quanto precedentemente accertato o impegnato e della ragionevolezza del loro trend.

7.1 CESSIONE DI BENI / CONCESSIONI DI DIRITTI

Le previsioni di entrata iscritte alla voce 40500 (concessioni di diritti) sono state stimate in base al loro andamento pregresso secondo un approccio prudenziale

7.2 SANZIONI / CONTENZIOSO / RIMBORSI

Le previsioni di entrata iscritte alla voce 30500 (rimborsi) sono state stimate in base al loro andamento pregresso secondo un approccio prudenziale

7.3 PRESTAZIONI DI SERVIZI

Le previsioni di entrata iscritte alla voce 30100 diverse da quelle rivenienti da canoni (prestazioni di servizi) sono state stimate in base al loro andamento pregresso secondo un approccio prudenziale

7.4 TRIBUTI / CANONI

Le previsioni di entrata iscritte alla voce 10101 (tributi) sono state stimate in base al loro andamento pregresso. Le previsioni di entrata iscritte alla voce 30100 diverse da quelle rivenienti da prestazioni di servizi (canoni) sono state stimate in base ai contratti in essere.

7.5 TRASFERIMENTI / CONTRIBUTI

Le previsioni di entrata iscritte alla voce 10301 (fondi perequativi) sono state stimate in base al loro andamento pregresso. Le previsioni di entrata iscritte alla voce 20101 (trasferimenti) sono state stimate in base al loro andamento pregresso. Le previsioni di entrata iscritte alla voce 40201 (contributi per investimenti) e alla voce 40300 (altri trasferimenti in conto capitale) sono state stimate in base ai contributi accertati

▪ Normativa di riferimento	PARERE EX ART. 239 COMMA 1
▪ Periodo di riferimento	Esercizio 2019
▪ Data documento	03/02/2019

8. Verifica congruità spese

La congruità delle previsioni di spesa risente dal grado di rigidità delle medesime. Le previsioni iscritte sono state esaminate in funzione del loro ammontare assoluto, dell'entità dello scostamento rispetto a quanto precedentemente accertato o impegnato e della ragionevolezza del loro trend.

8.1 MUTUI / INTERESSI

Le previsioni di spesa iscritte sono congrue e coerenti con il piano di ammortamento dei mutui

8.2 PERSONALE / CONVENZIONI

Le previsioni di spesa iscritte sono congrue e coerenti con i contratti di lavoro / convenzioni in essere

8.3 CONTRATTI DI SERVIZIO / UTENZE / CANONI

Le previsioni di spesa iscritte sono congrue e coerenti con i contratti di servizio / somministrazione in essere

8.4 ACQUISTO DI BENI E SERVIZI

Le previsioni di spesa iscritte sono congrue e coerenti con le esigenze di funzionamento dei servizi dell'ente e con il loro andamento pregresso

8.5 TRASFERIMENTI / CONTRIBUTI

Le previsioni di spesa iscritte sono congrue e coerenti con le politiche di sviluppo sociale dell'ente

8.6 INDENNIZZI / RIMBORSI / CONTENZIOSI

Le previsioni di spesa iscritte sono congrue e formulate in base a valutazioni prudenziali

▪ Normativa di riferimento	Parere ex art. 239 comma 1
▪ Periodo di riferimento	Esercizio 2019
▪ Data documento	03/02/2019

8.7 ACCANTONAMENTI

8.7.1 FONDO DI RISERVA

L'accantonamento effettuato a fondo di riserva ex art. 166 Tuel risulta congruo e determinato in coerenza con la normativa vigente

8.7.2 FONDI SPESE

L'accantonamento effettuato a fondo crediti di dubbia esigibilità risulta congruo e determinato in coerenza con la normativa vigente

8.7.3 FONDI PASSIVITÀ POTENZIALI

Non risultano previsti accantonamenti per passività potenziali in quanto non sussistono fattispecie che ne rendano necessaria ovvero opportuna l'iscrizione

8.7.4 FONDO SVALUTAZIONI CREDITI

Non risultano previsti accantonamenti a fondo svalutazione crediti in quanto non sussistono fattispecie che ne rendano necessaria ovvero opportuna l'iscrizione

▪ Normativa di riferimento	PARERE EX ART. 239 COMMA 1
▪ Periodo di riferimento	Esercizio 2019
▪ Data documento	03/02/2019

9. Verifica sostenibilit  indebitamento

I vincoli di indebitamento di cui. art. 204 Tuel risultano rispettati in riferimento al bilancio di previsione 2019 - 2021 come risultante da prospetto elaborato dall'ente.

▪ Normativa di riferimento	Parere ex art. 239 comma 1
▪ Periodo di riferimento	Esercizio 2019
▪ Data documento	03/02/2019

10. Indicazioni

Si suggerisce all'ente di verificare quanto meno trimestralmente:

- a) il permanere degli equilibri di bilancio, in particolar modo degli equilibri di parte corrente considerati sia al lordo sia al netto delle eventuali entrate e spese di natura non ripetitiva. Adeguata cura dovrà essere apposta nel registrare queste ultime.
- b) il rispetto dei vincoli di finanza pubblica, anche attraverso stime e proiezioni in prospettiva di chiusura esercizio, in funzione della legislazione pro tempore vigente.

Si raccomanda quindi all'ente, qualora risultasse necessario, di assumere tempestivamente le misure necessarie per il ripristino delle condizioni di equilibrio finanziario e del rispetto dei vincoli di legge.

▪ Normativa di riferimento	PARERE EX ART. 239 COMMA 1
▪ Periodo di riferimento	Esercizio 2019
▪ Data documento	03/02/2019

11. Parere

Alla luce di quanto precedentemente esaminato si ritiene che gli schemi di bilancio di previsione 2019/2021 siano nel loro complesso

- ☐ attendibili rispetto alle previsioni di entrata iscritte
- ☐ congrui rispetto alle previsioni di spesa ed accantonamenti iscritti
- ☐ coerenti con l'insieme degli atti ed obiettivi amministrativi dell'ente
- ☐ coerenti rispetto ai limiti e vincoli imposti dalle vigenti norme in materia contabile e finanziaria e in particolare con i vincoli per tempo vigenti di finanza pubblica

Non si rilevano quindi criticità concretamente significative e pertanto si esprime parere favorevole all'approvazione del bilancio di previsione 2019 - 2021 così come predisposto dall'organo esecutivo dell'ente e dal medesimo approvato con delibera n. 3 in data 14/01/2019

L'Organo di Revisione

CHIUSANO DR. CLAUDIO

▪ Normativa di riferimento	Parere ex art. 239 comma 1
▪ Periodo di riferimento	Esercizio 2019
▪ Data documento	03/02/2019